



2016 공채발행승인 주민투표 정보

11월 8일 공채 발행 투표

11월 8일 총선거에서 Fairfax 카운티 유권자들은 세 가지 공채발행승인 주민투표 질문에 대해 찬성 또는 반대에 투표해야 합니다. 주민투표는 교통채권, 공원채권, 복지사업 및 지역사회 개발 채권을 위한 것입니다. 대다수의 유권자가 주민투표에 찬성하는 경우, 카운티는 일반보증채를 발행하여 각 질문에 설명한 개선사항을 지원할 계획입니다.

교통 주민투표 질문에서는 카운티가 Metro의 자본 개선 프로그램 및 도로 개선을 지원하기 위해 최대 1억 2천만 달러의 공채를 발행할 수 있는지에 대해 질문합니다. **공원 주민투표 질문**에서는 추가적인 공원 및 공원 시설, 공공용지의 보존, Fairfax 카운티 공원관리당국 및 북버지니아주 공원관리당국이 소유하고 운영하는 기존 공원의 개선을 위해 카운티가 최대 1억 7백만 달러의 공채를 발행할 수 있는지에 대해 질문합니다.

복지사업 및 지역사회 개발 주민투표 질문에서는 복지사업 시설 및 지역사회 개발 시설을 위해 카운티가 최대 8,500만 달러의 공채를 발행할 수 있는지에 대해 질문합니다. 이 세 가지 주민투표로 승인할 수 있는 공채 수익금에 대한 카운티의 현재 계획은 아래에서 설명합니다. 카운티가 향후 이 구체적인 계획을 변경할 수 있지만, 그런 경우 투표 질문에서 설명한 용도로 기금을 사용해야 합니다.

교통 채권—1억 2천만 달러

이 주민투표에서는 감리 위원회가 부채를 떠안고 최대 원금 1억 2천만 달러의 공채를 발행하여 워싱턴대도시권교통국(Metro) 협정 하에 워싱턴 대도시권의 시설 및 교통 개선 비용에 대해 Fairfax 카운티의 분담금을 지원하고, 1차 및 2차 주립 고속도로의 개선 및 부수적인 관련 개선 및 시설을 지원하도록 승인해야 하는지 여부를 묻습니다. 대다수의 유권자가 질문에 찬성하는 경우, 카운티는 공채를 발행하여 설명한 바와 같이 교통 시설에 자금을 지원할 수 있습니다. 카운티는 현재 이 1억 2천만 달러의 공채 수익금을 사용하여 Metro의 자본재 개선 프로그램에 대한 Fairfax 카운티의 분담금을 지원할 계획입니다. 이 자본재 개선 프로그램의 목적은 안전하고 믿을 수 있는 대중교통 서비스를 제공하는 것이며, 다음과 같은 8개 범주에서 비용을 지출합니다. 차량 및 차량 부품, 철도 시스템 인프라 복구, 유지관리 시설, 철도 전력 시스템 및 기술, 선로 및 구조, 승객 시설, 유지관리 장비, 기타 교통 관련 시설. 자본 개선 프로그램의 최우선순위는 시스템의 안전성을 개선하는 것으로, 선로 신호 시스템 수리, 노후된 전차 및 버스 교체, 선로변 작업자 보호를 위한 장비 구매, 기존 전차 및 버스에 새로운 안전 기능 추가 등을 예로 들 수 있습니다.

Metro의 자본 개선 프로그램은 60억 달러의 6개년 프로그램으로, 2017년에 9억 5천만 달러의 예산이 잡혀 있습니다. 6개년 프로그램은 300대의 교체 전차 및 250대 버스 구매, 새 버스 차고 건설(Fairfax 카운티에 한 곳 포함) 등을 포함합니다. 현 6개년 자본 개선 프로그램에서 Fairfax 카운티의 분담금은 1억 8,200만 달러입니다. Fairfax 카운티는 이번 주민투표로 승인된 공채와 국가 자금 지원, 기타 지방채를 사용하여 6개년 자본 개선 프로그램의 카운티 분담금을 지원할 계획입니다.

공원 및 공원 시설—1억 7백만 달러

이 주민투표는 추가적인 공원 및 공원 시설, 공공용지의 보존, Fairfax 카운티 관리당국(\$94,700,000) 및 북버지니아주 공원 관리당국(\$12,300,000)이 소유하고 운영하는 기존 공원의 개선을 위해 감리 위원회가 부채를 떠안고 최대 원금 1억 7백만 달러의 공채를 발행하도록 승인해야 하는지 여부를 묻습니다. 대다수의 유권자가 질문에 찬성하는 경우, 카운티는 공채를 발행하여 설명한 바와 같이 공원 및 공원 시설에 자금을 지원할 수 있습니다. 이 주민투표로 승인할 수 있는 공채 수익금에 대한 카운티의 현재 계획은 다음과 같습니다. 카운티는 향후 10년 동안 Fairfax 카운티의 여가선용을 평가하기 위해 최근 시행한 연구에서 규명한 개선 및 시설을 위해 이 주민투표를 통한 9,470만 달러의 공채를 사용할 계획입니다. 이 개선 및 시설에는 천연자원 및 문화 자원과 관련한 자본 프로젝트(콜빈 런 밀(Colvin Run Mill) 및 설리 히스토리릭 사이트(Sully Historic Site)의 유적지 보존 프로젝트 및 생태학적 복구 등), 공원 부족 지역에 제공하거나 자원을 보호하기 위한 토지 확보, 운동장, 법원, 인프라, 산길 등과 같은 카운티 전역의 노후된 지역사회 공원 시설의 보수 및 업그레이드, Mount Vernon RECenter의 보수, 야구장 복합단지를 포함하여 카운티 전체의 서비스 제공을 개선하기 위한 시설 신축 및 확장 등이 포함됩니다.

또한 Fairfax 카운티는 북버지니아주 공원관리당국(NVRPA)의 회원으로서, 주민과 방문객들을 위해 카운티 및 북버지니아에 공원 및 여가시설을 제공합니다. 카운티는 현재 1,230만 달러의 공채 수익금을 사용하여 NVRPA의 자본 개선 프로그램을 위한 카운티의 분담금을 지급할 계획입니다. 이 프로그램의 1차 목적은 대부분 25년도 더 전에 개발 또는 건축된 기존 공원 시설의 지속적인 복구, 보수 및 현대화입니다. 공채는 향후 4년 동안 NVRPA에 기부되는 연 3백만 달러의 자본출자를 지원하고 계획된 Jean R. Packard Occoquan Center를 지원하기 위해 30만 달러를 기부하는 데 사용될 것입니다.

복지사업 및 지역사회 개발—8천 5백만 달러

이 질문은 카운티가 복지사업 및 지역사회 개발을 위해 8천 5백만 달러의 공채를 발행하는 데 유권자의 승인을 구하는 것입니다. 유권자가 승인하는 경우 카운티는 이 공채를 사용하여 복지사업 시설 및 지역사회 개발 시설 비용을 지원할 계획입니다.

카운티는 주민투표를 통한 4천 8백만 달러의 공채를 사용하여 더 이상 노숙자 및 노숙 가족을 수용할 수 없는 "비상" 카운티 보호소를 보수, 확장 또는 교체할 계획입니다. 카운티 보호소는 1년 내내 만원입니다.

Patrick Henry 보호소는 노숙 가족에게 비상 30일 거처를 제공합니다. 현 보호소와 추가적인 두 비상 시설에서는 7가족을 수용합니다. 이 다층 시설은 1952년에 건축되었으며 30년 전인 1985년에 마지막으로 보수되었습니다. 건물 하부시스템은 의도한 수명을 훨씬 넘었으며 시설은 사용률이 높아 계속 마모되고 있습니다.

Embry Rucker 보호소는 노숙 가족과 보호자가 없는 성인에게 임시 비상 보호소를 제공합니다. 보호소는 29명의 성인과 10가족을 수용할 수 있습니다. 또한 이 보호소는 흑한기 초과인원 (저체온) 센터 역할을 합니다. 이 1층 건물은 1987년에 건축되었으며 운영된지 29년 동안 큰 보수를 한 번도 하지 않았습니다. 건물 하부시스템은 의도한 수명을 훨씬 넘었으며 시설은 사용률이 높아 계속 마모되고 있습니다.

Embry Kennedy 보호소는 보호자가 없는 노숙자에게 임시 비상 보호소를 제공합니다. 이 보호소는 50명의 성인을 수용할 수 있습니다. 이 2층 건물은 본래 1918년에 물 펌프장으로 건축되었다가 1986년, 보호소로 개조되었습니다. 이 시설은 1986년에 마지막으로 보수되었으며 그 이후 큰 보수는 받지 못했습니다. 건물 외부와 내부는 주요한 업그레이드가 필요합니다. 건물 하부시스템은 의도한 수명을 훨씬 넘었으며 시설은 사용률이 높아 계속 마모되고 있습니다. 또한 이 보호소는 흑한기 초과인원 (저체온) 센터 역할을 합니다.

Bailey 보호소는 보호자가 없는 노숙자에게 임시 비상 보호소를 제공합니다. 이 보호소는 50명의 성인을 수용할 수 있습니다. 또한 이 보호소는 지역 흑한기 (저체온) 방지 프로그램을 위한 주간 지원 센터 및 본 운영 센터 역할을 합니다. 이 1층 시설은 27년 이상 되었으며 건축된 이후로 큰 보수를 한 번도 하지 않았습니다. 건물 하부시스템은 의도한 수명을 훨씬 넘었으며 시설은 사용률이 높아 계속 마모되고 있습니다.

카운티는 현재 주민투표를 통한 나머지 3천 7백만 달러의 공채를 사용하여 설리 시니어 센터(Sully Senior Center)를 교체하고 새 로튼 지역사회 센터(Lorton Community Center)를 건축할 계획입니다. 노인들을 위한 사회, 여가, 건강/복지 활동 및 프로그램을 제공하는 기존 설리 시니어센터의 부지는 새 인터체인지로 설계되고 있는 통행로에 위치하기 때문에 이전해야 합니다. 마찬가지로 노인을 위한 프로그램을 제공하는 기존 로튼 시니어센터는 현재 2018년에 만기가 되는 임대 부지에 위치합니다. 공채는 이 기존 시설들을 교체하기 위한 설리 및 로튼 지역사회 센터 건축에 자금을 지급할 것입니다. 이 두 새로운 지역사회 센터는 노인들을 위한 프로그램을 계속 제공하는 동시에, 아동 및

청소년을 위한 방과후 프로그램, 청장년들을 위한 건강 및 복지 프로그램 등의 기타 지역사회 요구 사항을 만족시킬 수 있습니다. 설리 및 로튼 시설의 이러한 서비스를 강화하는 것은 다중 서비스 공간을 제공하려는 카운티의 노력과 일치하는 것입니다.

*제안된 지역사회 센터 프로젝트에 대한 자세한 내용은 703-324-4600, TTY 711의
근린주민공동체 서비스국으로 전화하시거나 웹사이트
www.fairfaxcounty.gov/ncs/2016bond.htm을 방문해 주십시오.*

공채란 무엇인가?

Q: 공채란 무엇인가요?

A: 공채란 대부분의 지방자치가 공공시설 및 인프라에 자금을 지원하기 위해 사용하는 장기 차입금의 한 형태입니다. 공채 자금 조달을 통해 향후 인구 추계에 기초한 시설 및 인프라를 건설하고 시설의 유효 수명 동안 비용을 공평하게 분배할 수 있습니다. 이런 종류의 자금 조달을 통해 시설 비용을 수년 동안 분산시킬 수 있으므로, 각 세대의 납세자들이 이러한 장기 투자를 사용하는 것에 대해 비례 부담금을 지불할 수 있습니다.

Q: 이 공채로 재산세가 인상되나요?

A: 공채 프로그램은 재산세를 인상하기 위한 것이 아닙니다. Fairfax 카운티는 AAA 공채 등급을 보호하기 위해 설계된 신중한 재정관리 정책을 채택하였습니다. 이 프로그램에 따라 카운티의 순 장기 부채는 과세되는 카운티의 부동산 및 동산 총 시장가의 3%를 초과하지 않습니다. 또한 이 프로그램은 연간 채무 상환(원금 및 이자 비용)이 연례 연합 일반 기금 지불금의 10% 이하로 유지되며 공채 매매금이 연간 평균 원금 2억 7,500만 달러 또는 5년 동안 13억 7,500만 달러를 초과하지 않도록 합니다.

2017년, 카운티가 예상하는 실제 순 장기 부채는 과세되는 모든 부동산 및 동산 시장가의 1.19%입니다. 2017년 부채 상환 비용은 연합 일반 기금 지불금의 8.32%가 될 것으로 예상됩니다. 2016년 4월 19일, Fairfax 카운티 감리 위원회가 채택한 2017-2021년 자본재 개선 프로그램은 연간 평균 2억 7,500만 달러의 일반보증채를 발행할 것으로 예측합니다. 이 금액 중 약 1억 5,500만 달러(56%)는 Fairfax 카운티 공립학교를 위한 것이며 1억 2천만 달러(44%)는 카운티를 위한 것입니다. 이 정책은 채무 상환을 일반 기금 지불금의 약 9%로 유지할 것으로 예상되며, 이는 운영 비용과 장기 소요 자본 간의 균형을 유지시켜 줄 것입니다.

Q: 11월 8일 투표하는 공채가 다른 목적으로 사용될 수 있나요?

A: 특정 목적으로 승인된 공채 판매 수익금은 법적으로 주민투표 질문에 명시된 목적 이외의 목적으로 사용될 수 없습니다. 즉, 공원 공채의 판매 수익금은 교통 프로젝트와 같은 다른 프로젝트의 자금을 지원하는 데 사용할 수 없습니다. 본 팸플릿에서는 공채

수익금의 사용에 대한 카운티의 현 계획에 대해 설명하고 있지만, 카운티는 투표 질문에서 설명한 목적으로 공채를 발행하도록 허용될 수 있습니다.

Q: 주민투표를 하는 이유는 무엇인가요?

A: 버지니아 법률에서는 Fairfax 카운티 유권자들이 주민투표를 통해 일반보증채를 승인하도록 요구하고 있습니다. 유권자는 질문에 찬성 또는 반대로 투표할 수 있습니다. 대다수가 질문에 찬성하는 경우, Fairfax 카운티 감리 위원회는 투표 질문에 설명한 목적을 위해 공채를 판매하도록 승인됩니다. 대다수가 질문에 반대하는 경우, 카운티는 다른 주민투표를 통해 승인받지 않는 한 일반보증채를 발행하여 질문에 설명한 목적을 지원할 수 없습니다.

Q: 차용 경비란 무엇인가요?

A: 차용에는 항상 이자 비용이 따라옵니다. 지방채 보유자가 받는 이자는 보통 연방세에서 면제되므로, 이러한 공채에 대한 이자율은 일반적으로 사채에 부과되는 이자율보다 낮습니다. Fairfax 카운티는 정부에 허용되는 가장 높은 신용 등급, 즉 Moody's Investors Service Inc, S & P Global Ratings, Fitch Ratings로부터 AAA를 획득했습니다. 2016년 1월 기준으로 Fairfax 카운티는 이 세 등급평정기관으로부터 AAA 공채 등급을 보유한 11개주, 46개국, 33개 도시 중 하나가 되었습니다. 이러한 이유로 Fairfax 카운티의 공채는 다른 면세 채권과 비교해 상대적으로 낮은 이자율에 판매됩니다.

Q: 카운티의 AAA 공채 등급의 혜택은 무엇인가요?

A: 카운티의 AAA 공채 등급은 카운티의 차용 비용을 낮춥니다. 빠른 채무 상환에 대한 카운티 정책 및 강력한 채무 관리 지침 덕분에 1인당 채무 및 순 채무는 과세되는 재산에 대한 추정 시장가의 낮은 퍼센트 수준으로 유지됩니다. 1978년 이후 카운티는 다른 지방채 발행인의 산업 벤치마크와 비교해 AAA 등급으로 공채 및 상환 매매에서 7억 7,242만 달러 이상을 절약했습니다.

Q: 세금의 몇 퍼센트가 공채 대금 지불에 사용되나요?

A: 지난 20년 동안 채무 상환에 사용된 세금은 7.5%에서 최고 9.3%까지 변동되었습니다. 2017년의 경우 8.32%가 예상되며 현 시장 및 세수 추계에 기초할 때 9%를 유지하거나 9%보다 약간 높을 것으로 예상됩니다. 반면 공채 주민투표가 통과된다고 가정할 때 이 수치는 교통, 공원 및 공원 시설, 복지사업 및 지역사회 개발 부문에서 하락할 것입니다.

Q: 공채로 보증된 카운티의 총 채무액은 얼마인가요?

A: 2016년 7월 기준으로, 2016년부터 2044년까지 일반보증채 및 기타 세금 조달 미지급 부채는 원금 29억 7,200만 달러, 이자 10억 6,400만 달러입니다. 다음 5년 동안 16억 1천만 달러 또는 총부채의 약 40%를 상환할 예정입니다.

Q. 원천징수 방식으로 자본 개선 프로젝트의 비용을 지불하지 않는 이유는 무엇인가요?

A: 자본 건설이 현 세입금을 통한 원천징수 방식으로 조달되었다면, 훨씬 더 짧은 기간 안에 경비가 지불되었을 것이며 세율 증가 또는 기타 카운티 서비스의 상당한 감소가 불가피했을 것입니다. 공채는 주요한 공익 프로젝트 비용을 향후 몇 년에 걸쳐 카운티에 분배하여 현재 및 미래의 주민과 사용자가 납입금을 함께 부담하도록 합니다. 공채 기금이 없다면 자본 개선 예산을 예측하기가 더 어렵습니다.

Q: 판매되지 않은 공채가 있다면 추가 주민투표를 제안하는 이유가 무엇인가요?

A: Fairfax 카운티의 패키지형 공채는 특정 프로젝트에 자금을 지원하기 위해 계획됩니다. 이것은 이전의 모든 공채 승인이 특정 프로젝트를 위해 계획되었거나 이에 국한됨을 의미합니다. 이러한 프로젝트는 종종 완료하는 데 수년이 걸립니다. 공채는 돈이 필요한 경우에만 매매되며, 결과적으로 상당한 양의 공채가 승인되었지만 발행되지 않았습니다. 신중한 재정 관리에 따라, 각 자본 프로젝트와 관련한 건설 비용에 대한 연간 현금 유동성 요건과 일치하는 적절한 양의 공채를 판매해야 합니다.

공채 자금 조달을 통한 자본 프로젝트 지원에 관한 찬반 논쟁

찬성

일부 사람들은 공채 자금 조달은 기금이 필요한 인프라 및 자본재 시설에 대한 카운티의 종합적인 접근 방식에 반드시 필요하다고 생각합니다. 공채 자금 조달을 지지하는 사람들의 주장은 다음과 같습니다.

- 공채는 주요한 공익 프로젝트 비용을 향후 몇 년에 걸쳐 카운티 주민들에게 분배하여 현재 및 미래의 주민과 사용자가 납입금을 함께 부담하도록 합니다.
- 주요 프로젝트 비용을 분배하여 카운티가 현재 세입금만을 사용하는 원천징수보다 더 많은 프로젝트를 달성하도록 합니다.
- 현 프로그램을 크게 삭감하거나 세금 및 수수료 수익을 증가시키지 않는 한, 현 국세로 제안된 카운티 시설 개선 프로젝트를 구성하는 것은 불가능합니다.
- 카운티의 공채 등급 또는 세율에 부정적인 영향을 미치지 않고 장기 채무를 신중하게 사용할 수 있습니다.

반대

일부 사람들은 일반보증채를 발행하는 것은 카운티의 자본 인프라 및 시설 수요의 정당한 이유가 될 수 없으며 실행 가능한 해결책이 될 수도 없다고 생각합니다. 공채 자금 조달을 반대하는 사람들의 주장은 다음과 같습니다.

- 일반보증채를 발행하는 것은 카운티에 향후 장기적인 의무를 부과하여 미래 납세자들에게 감당할 수 없는 부담을 안겨줄 수 있습니다. 원천징수형 자금 조달은 장기 부채를 창출하지 않습니다.
- 인프라 및 시설 비용은 모든 납세자가 아니라 이러한 시설을 직접적으로 사용하거나 혜택을 얻는 사람들이 부담해야 합니다.
- 다른 프로그램을 삭감하거나 없애으로써 현재 세입금으로 이러한 시설의 비용을 전체 혹은 부분적으로 지불할 수 있습니다.
- 채무 상환에 사용된 자금은 카운티의 필요를 충족시키기에 적합한 원천징수 방식의 자본 건설 프로그램을 상당수 지원할 수 있었습니다.

###